

Република Србија  
Аутономна Покрајина Војводина  
Град Сомбор  
**КОМИСИЈА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ**  
Број: 404-14/2016-IX  
Дана: 24.03.2016. године  
С о м б о р

На основу члана 63. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС", бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015) Наручилац Градска управа града Сомбора доноси,

**ПОЈАШЊЕЊЕ**  
**КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ**  
**Осигурање имовине и запослених лица Градске управе града Сомбора**  
**ЈН 404-14/2016-IX**

**СУГЕСТИЈА**

Заинтересовано лице за учествовање у поступку предметне јавне набавке, сматра да конкурсна документација садржи делове који нису у сагласности са члан 10, 12, 85 Закона о јавним набавкама.

Наручилац је прописао да ће се Уговор се доделити по критеријуму **економски најповољнија понуда**.

Оцењивање и рангирање понуда заснива се на следећим елементима критеријума:

- 1) Понуђена цена (висина понуђене премије).....80 пондера
- 2) Број запослених радника понуђача у месту седишта наручиоца ...20 пондера

Критеријум економски најповољније понуде заснива се сходно чл. 85 ЗЈН на различитим елементима критеријума у зависности од предмета јавне набавке, као што су:

- 1) понуђена цена;
- 2) попуст на цене из ценовника наручиоца;
- 3) рок испоруке или извршења услуге или радова у оквиру минимално прихватљивог рока који не угрожава квалитет као и максимално прихватљивог рока;
- 4) текући трошкови;
- 5) трошковна економичност;
- 6) квалитет;
- 7) техничке и технолошке предности;
- 8) еколошке предности и заштита животне средине;
- 9) енергетска ефикасност;
- 10) пост-продајно сервисирање и техничка помоћ;
- 11) гарантни период и врста гаранција;
- 12) обавезе у погледу резервних делова;
- 13) пост-гаранцијско одржавање;
- 14) број и квалитет ангажованих кадрова;
- 15) функционалне карактеристике;
- 16) социјални критеријуми;
- 17) трошкови животног циклуса и др.

Прописани елемент број запослених радника понуђача у месту седишта Наручиоца не може бити елемент критеријума **јер се не односи на извршење конкретног уговора о јавној набавци, већ се односи уопштено на пословање друштва.**

Не могу се користити они елементи који се односе на реализацију неких других, раније закључених уговора које је извршавао понуђач, као ни остале околности **које нису у вези са извршењем конкретног уговора о јавној набавци**, што је и потврђено у многобројним решењима Републичке комисије, а сходно начелном ставу Републичке комисије од 27.12.2013.године.

Сходно цитираној законској одредби и опет наводим начелном ставу Републичке комисије од 27.12.2013.године, Наручилац може одабрати само оне елементе који се односе на **извршење конкретног уговора о јавној набавци**, с обзиром на то да само ови елементи могу имати неспорну логичку везу са предметом јавне набавке који је истовремено и предмет извршења уговора који се закључује након спроведеног поступка. Као елементи критеријума економски најповољнија понуда не могу се користити **они елементи који нису у вези са извршењем конкретног уговора о јавној набавци.**

За разлику од услова за учешће који се односе на самог понуђача, елементи критеријума односе се на извршење **конкретног уговора о јавној набавци**, јер примена истих следи након што је утврђено да су испуњени услови за учешће понуђача, што је и потврђено у многобројним решењима Републичке комисије.

Иако кадровски капацитет не може бити елемент критеријума, опреза ради истичемо следеће: Сва осигуравајућа друштва да би се бавила пословима осигурања морају да испуњавају услове које прописује Закон о осигурању, односно морају да имају одговарајући кадровски капацитет, а надзор над испуњавањем услова који се тичу кадровског капацитета врши Народна банка Србије сходно чл. 149 ст.1 тач. 12 Закона о осигурању. Нејасно је из ког разлога Наручилац прописује да понуђачи морају да имају одређен број запослених лица баш у седишту Наручиоца.

Осигурана лица одштетни захтев могу поднети достављењем лично осигуравачу или путем поште. Обраду одштетних захтева врши осигуравач, а за исту сходно императивним одредбама Закона о осигурања поседује одговарајући кадровски капацитет. Сва даља комуникација између осигуравача и осигураног лица врши се писменим, телефонским или електронским путем. Ликвидација штета код осигурања запослених врши се на основу достављене лекарске документације, а код осигурања имовине поред достављене документације може се по потреби организовати излазак на лице места ради процене штете, што опет организује сам осигуравач. Стога, не постоји ни реална, ни објективна потреба за Наручиоца да кадровска организација код осигуравача буде таква да у седишту Наручиоца исти има одређен број запослених лица. На крају, опет истичемо да елемент критеријума не може бити кадровски капацитет, јер се односи уопштено на пословање друштва, а не на реализацију конкретног уговора о јавној набавци.

Због свега реченог предлажемо Наручиоцу да елемент критеријума број запослених радника понуђача у месту седишта Наручиоца избрише из Конкурсне документације.

Позивамо Наручиоца да још једном размотри садржину Конкурсне документације и исправи наведене недостатке у супротном бићемо принуђени да поднесемо Захтев за заштиту права.

## **ПОЈАШЊЕЊЕ**

Наручилац сматра да критеријум економски најповољнија понуда који је наведен у конкурсној документацији јавне набавке - Осигурање имовине и запослених лица Градске управе града Сомбора, бр. 404-14/2016-IX, ни у ком смислу не дискриминише потенцијалне понуђаче.

Чланом 85. став 2. Закона о јавним набавкама прописано је да се критеријум економски најповољније понуде заснива на различитим елементима критеријума у зависности од предмета јавне набавке. Могући елементи тог критеријума су као примери и наведени у оквиру наведене одредбе ЗЈН, али петнаест наведених елемената нису коначан списак будући да је на крају тог списка јасно наведено да су могући и други елементи („...и др.“).

Наведени елементи критеријума економски најповољнија понуде у конкурсној документацији имају неспорну логичку вези са предметом јавне набавке. Логичка веза значи да је елемент критеријума оправдан са становишта објективних потреба Наручиоца у погледу коришћења резултата реализоване јавне набавке.

Ови елементи односе се на само извршење конкретног уговора, односно да се кроз њихову примену у обзир узимају околности које указују на то какво ће бити извршење тог уговора и какве ће то ефекте имати на Наручиоца и обављање његове делатности, а све у смислу ефикасности и економичности као једног од начела јавних набавки.

Елементи критеријума не односе се на реализацију неких других раније закључених уговора које је извршавао понуђач, као ни на остале околности које нису у вези са извршењем конкретног уговора о јавној набавци.

Све додатне информације могу се добити од особе за контакт:

**Славица Сузић, 025/468-182, [ssuzic@sombor.rs](mailto:ssuzic@sombor.rs)**