

Република Србија  
Аутономна Покрајина Војводина  
Град Сомбор  
**КОМИСИЈА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ**  
Број: 404-108/2015-II  
Дана: 18.12.2015. године  
С о м б о р

На основу члана 63. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС", бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015) Наручилац Град Сомбор доноси,

**Измену и допуну и појашњење конкурсне документације, као и одговор на питање за јавну набавку у отвореном поступку услуга - услуга обављања послова пољочуварске службе према Одлуци о заштити пољопривредног земљишта, усева и засада, пољских путева и канала од пољске штете, на територији Града Сомбора  
ЈН 404-108/2015-II**

**Питање:**

„Поштовани,

Молимо вас да нам у складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама (Сл. Гласник РС бр. 124/12,14/2015 и 68/2015) и Конкурсној документацијом за јавну набавку у отвореном поступку услуга обављања послова Обезбеђења и заштите према Одлуци о заштити пољопривредног земљишта, усева, засада, пољских путева и канала од пољске штете на територији града Сомбора, број 404-108/2015-II дате додатне информације, тј. појашњење.

1. Напомињемо да ЗЈН јасно опредељује начин и потребу одређивања додатних услова. Наглашавамо да у складу са чланом 76. став 6. ЗЈН наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичној вези са предметом набавке.

- стр 15 - у каквој је логичној вези додатни услов под тачком 5, у смислу члана 76 став 6 ЗЈН са квалификацијом потенцијалног понуђача за могућност закључења уговора за предметну јавну набавку?

- Молимо да нам појасните из ког разлога одређени потенцијални понуђач који у 2015 години има уговор на износ од 23.000.000,00 РСД, у 2014 години има уговор на износ од 19.000.000,00 РСД, у 2013 године има уговор на износ од 9.000.000,00 РСД, у 2012 години има уговор на износ од 3.500.000,00 РСД не би могао да закључи са вама уговор за предметну јаву набавку (напомена: са опредељеним додатним условом под тачком 5 то је немогуће)?

- Молимо да нам објасните из ког разлога одређени потенцијални понуђач који за сваку од последње три године има уговор на износ 5.000.000,00 РСД и који на територији Града Сомбора има у свом тиму 40 обучених радника не би могао да закључи са вама уговор за предметну јавну набавку (напомена: са опредељеним додатним условом под тачком 5 то је немогуће)?

- Сматрамо да би сваки потенцијални понуђач могао да изврши предметну јавну набавку, а који је за сваку од предходне три године имао закључен најмање један уговор за организовање и вођење послова пољочуварске службе са неким Наручиоцем независно од вредности уговореног износа. Уколико сматрате другачије молимо да нам то образложите?

2. Члан 14 Модела уговора: Да ли је могуће да Наручилац раскине уговор без икаквог образложења у року од 15 дана и поред тога што понуђач поштује све уговорне обавезе? Закон о облигационим односима предвиђа равноправност страна у уговорном односу. Из ког разлога је рок за раскид наручиоца 15 дана а извршиоца 90 дана.

Молимо да отклоните неправилност у члану 14 Модела уговора из разлога што наручилац може раскинути предметни уговор у сваком моменту те на тај начин онемогућити било ког понуђача да реализује предмет уговора. Нпр: наручилац фаворизује понуђача А. Понуђач Б буде најповољнији а пре тога је постављао питања и захтевао уклањање уочених неправилности. Након 10 дана од дана закључења уговора наручилац пошање раскид уговора понуђачу Б са отказним роком од 15 дана, те у наведеном случају уговор бива раскинут не из разлога што понуђач Б не поштује своје уговорене обавезе, већ из разлога што се не свиђа наручиоцу.

3. На страни 14. под тачком 3) код додатних услова који се односе на кадровски капацитет наведено је „3) Понуђач пре објављивања јавног позива мора располагати довољним кадровским капацитетом, минимално 35 извршилаца са радним искуством на пословима пољочуварске службе од којих **један има искуство на руководећем положају у трајању од најмање једне године на пословима организовања пољочуварске службе;**

**Доказује се:** Попуњена **изјава** о располагању потребним кадровским капацитетом, потписана и оверена од стране одговорног Понуђача која садржи потписан и оверен списак извршилаца (име и презиме) на пословима обављања пољочуварске службе, **а за руководиоца уговор о раду или решење о распоређивању на место руководиоца, којим доказује да је обављао послове на организацији и вођењу пољочуварске службе у временском периоду од најмање 1 године.**

Са друге стране на страни 39 (образац 10) испод простора који је остављен за уписивање имена понуђача предвиђено је да понуђач даје изјаву “да располаже са минимално 30 извршилаца са радним искуством на пословима пољочуварске службе (доказује се уговором о раду) **од којих један има обезбеђено баравиште или пребивалиште на територији Града Сомбора и радно искуство на месту руководиоца пољочуварске службе у трајању од најмање 1 године.**

Напомињемо да овај додатни услов који се односи на кадровски капацитет и начин доказивања истог са једне стране и Образац изјаве о кадровском капацитету (Образац 10) са друге стране нису у сагласности.

Молимо вас да овај део из Образаца изјаве о кадровском капацитету (Образац 10), који се односи на једног радника који има радно искуство на месту руководиоца пољочуварске службе у трајању од најмање 1 године и обезбеђено баравиште или пребивалиште на територији Града Сомбора измените! Овом изјавом вршите грубу повреду члана 76. став 6. ЗЈН тиме што дискриминишете потенцијалне Понуђаче и очигледно фаворизујете Понуђача који је већ обављао послове Пољочуварске службе на територији Града Сомбора!

4. Такође на страни 14 у оквиру додатног услова 3 налази се "одложени доказ за одабраног понуђача" где наручилац треба да потпише, односно одобри списак на ком се налазе извршиоци, односно запослени код понуђача. Молимо да наведете правни основ "одложеног" услова? Да ли сте свесни да са овако опредељеним условом грубо кршите одредбе ЗЈН? Овако опредељеним условом можете да вршите притисак на понуђача и људе из малих насељених места те да никада не одобрите списак тетаквим поступањем онемогућите најповољнијег понуђача да закључи уговор, где се на крају уговор само може закључити са фаворизованим понуђачем.

5. На страни 26- да ли наручилац објављивањем погрешног ж.р. на страни 26 конкурсне документације жели да саботира подношење захтева за заштиту права потенцих понуђача или је или је објављивање неисправаног рачуна омашком учињено?

Сходно члану 149. став 3. Закона о јавним набавкама набавкама (Сл. Гласник РС бр. 124/12,14/2015 и 68/2015) пре подношења захтева за заштиту права, указујемо на неправилности и дискриминацију у Конкурсној документацији и позивамо вас да прилагодите Конкурсну документацију Закону о јавним набавкама!

### **Одговор, појашњење и измена конкурсне документације:**

1. Наручилац остаје при датом додатном услову из конкурсне документације, означен тачком 5, да понуђач мора да испуни организационо-пословни капацитет, да је у предходне 3 (три) године реализовао минимум 3 уговора за организовање и вођење послова пољочуварске службе у минималном износу од 15.000.000,00 динара без ПДВ-а.

Нема измене стране 15 од 60 конкурсне документације.

Наручилац сматра да ово није дискриминаторски услов јер је јасно опредељен у законом предвиђеним оквирима (двострука вредност процењене вредности за предметну јавну набавку знатно превазилази суму од 15.000.000 динара). Оправданост оваквог поступка свакако се огледа у жељи Наручиоца да овако обиман и захтеван посао повери правном лицу које се већ доказало да је за то и оспособљено.

2. Делимично се прихвата приговор. Оставља се могућност једностраног раскида уговора у складу са Законом о облигационом односу али се задржава неједнак рок за извођача и Наручиоца из разлога што Наручилац у случају једностраног раскида извршиоца, новог извршиоца мора обезбедити путем спровођењ поступка нове јавне набавке и увођења у посао. Наручилац не може раскинути уговор без икаквог образложења уколико понуђач, односно изабрани извршилац поштује своје уговорне обавезе. У складу са појашњењем, мења се страна 53/60 новом страном 53а/60, због измене у члану 14. Модела уговора конкурсне документације.

3. Усваја се примедба дата под тачком 3. Из Обрасца 10 брише се услов за понуђача, за фазу подношења понуде, да код њега запослен руководиоца пољочуварске службе има боравиште или пребивалиште на територији града Сомбора.

Техничка грешка је начињена у делу, на страни 39 (Образац 10) испод простора које је остављен за уписивање имена понуђача предвиђено је да понуђач даје изјаву која треба да гласи „да располаже са минимално 30 извршилаца са радним искуством на пословима пољочуварске службе (доказује се уговором о раду) од којих један има искуства на руководећем положају у трајању од најмање 1 године на пословима пољочуварске службе“. Из доказа који понуђач доставља у фази понуде да испуњава кадровски капацитет за руководиоца пољочуварске службе брише се услов да руководиоца пољочуварске службе има обезбеђено боравиште или пребивалиште на територији града Сомбора

У складу са појашњењем, мења се Образац 10 – Изјава о кадровском капацитету (страна 39 од 60) новим Образцем 10а – Изјава о кадровском капацитету (страна 39а од 60) конкурсне документације.

#### **Напомена:**

Начињена је техничка грешка на страници 14 под тачком 3, те уместо захтеваних 35 извршилаца треба да пише 30 извршилаца са радним искуством на пословима пољочуварске службе од којих 1 има искуства на руководећем положају у трајању од најмање 1 године на

пословима пољочуварске службе. Из тог разлога мења се страна 14 од 60 под тачком 3. те се замењује новом страном, 14а/60.

4. У одговору потенцијалном понуђачу на констатацију да на страни 14, тачка 3. конкурсне документације, да је захтевани „одложени доказ за одабраног понуђача" где наручилац треба да потпише, односно одобри списак на ком се налазе извршиоци, односно запослени код понуђача, дискриминаторски услов, Наручилац указује да на страни 39. (Образац 10), између осталог стоји да се одабрани Понуђач обавезује да ће пре потписивања уговора, доставити Наручиоцу поред радника који ће вршити послове руководиоца и списак 34 лица са пребивалиштем у насељу у ком ће бити ангажовани, а који нису осуђивани, против којих се не води кривични поступак, који су психо - физички способни за обављање предметних послова. Уз списак се одабрани понуђач обавезује да ће доставити и фотокопије М-образаца као доказ да су пријављени на обавезно социјално осигурање и уговоре о раду за сваког запосленог.

Наручилац врши измену на страни 14, и усклађује је са дефинисаним одложеним условом на страни 39. (Образац 10) и на тај начин сматра да су отклоњене сумње у могућност манипулације коју наводи потенцијални понуђач јер се јасно дефинишу који су то услови које треба да испуњавају извршиоци како би били прихваћени од стране Наручиоца. Наручилац остаје при ставу да је неопходан услов да извршиоци буду са пребивалиштем на катастарским општинама за које ће и бити ангажовани и сматра да тај услов је боље да затражи од одабраног понуђача него да то буде услов за извођача (по потписаном уговору) па да то оптерећује и Наручиоца и извођача (тада би то био услов за једнострану раскид уговора на штету извођача са могућим компликацијама по реализацију јавне набавке).

Из свега горе наведеног за одложени доказ за одабраног понуђача Наручилац тражи да се докаже: одабрани Понуђач обавезује се да ће пре потписивања уговора, доставити Наручиоцу поред радника који ће вршити послове руководиоца и списак 34 лица са пребивалиштем у насељу у ком ће бити ангажовани, и изјавом одабраног понуђача да под пуном материјалном и кривичном одговорношћу потврђује да се за наведене раднике који ће вршити послове пољочувара не води кривични поступак и да су психо-физички способни за обављање предметних послова Уз списак се одабрани понуђач обавезује да ће доставити и фотокопије М-образаца као доказ да су пријављени на обавезно социјално осигурање и уговоре о раду за сваког запосленог.

Уколико одабрани понуђач не достави овај одложени доказ у остављеном року за закључење уговора Наручилац ће донети одлуку да се другорангираном понуђачу додели уговор.

5. На страни 26/60 конкурсне документације, техничком грешком дат је погрешан жиро рачун за подношење захтева за заштиту права понуђача, па се овим путем врши измена, те исправан жиро рачун гласи: **840-30678845-06**, а шифра плаћања је: **153** или **253**. Постојећа страница 26/60 конкурсне документације замењује се новом страницом 26а/60 са исправним жиро рачуним и шифром плаћања.

У прилогу:

- Прилог 1 - страна 14а/60
- Прилог 2 - страна 26а/60
- Прилог 3 – Образац 10а
- Прилог 4 – страна 53а/60

Све додатне информације могу се добити од особе за контакт:

**Славица Сузић, 025/468-182, [ssuzic@sombor.rs](mailto:ssuzic@sombor.rs)**